

Se consulta si los ficheros de una zona de recaudación dependiente de una Delegación de Hacienda Autonómica, cuyos datos proceden de ésta última, tienen naturaleza pública.

La problemática de la diferenciación entre ficheros de titularidad pública y privada ha venido a ser resuelta, con carácter general, por la aprobación del Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de datos de Carácter Personal, aprobado por Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre, que establece sendos conceptos para ambas categorías de ficheros.

Así, según el artículo 5.1 m) son ficheros de titularidad pública *“los ficheros de los que sean responsables los Órganos constitucionales o con relevancia constitucional del Estado o las Instituciones Autonómicas con funciones análogas a los mismos, las Administraciones Públicas Territoriales, así como las entidades u organismos vinculados o dependientes de las mismas y las Corporaciones de derecho público siempre que su finalidad sea el ejercicio de potestades de derecho público”*.

Por su parte, son ficheros de titularidad privada, según el artículo 5.1 l), *“los ficheros de los que sean responsables las personas, empresas o entidades de derecho privado, con independencia de quien ostente la titularidad de su capital o de la procedencia de sus recursos económicos, así como los ficheros de los que sean responsables las Corporaciones de derecho público, en cuanto dichos ficheros no se encuentren estrictamente vinculados al ejercicio de potestades de derecho público que a las mismas atribuye su normativa específica”*.

La Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía dispone en su artículo 35.1 que *“Son órganos territoriales provinciales de la Administración de la Junta de Andalucía las Delegaciones del Gobierno de la Junta de Andalucía y las Delegaciones Provinciales de las Consejerías.”* Por su parte, el Decreto 116/2008, de 29 de abril, por el que se regula estructura orgánica de la Consejería de Economía y Hacienda de la Junta de Andalucía, dispone en su artículo 2 que *“En cada provincia existirá una Delegación Provincial de Economía y Hacienda, correspondiendo a su titular la representación ordinaria de la misma en su ámbito territorial de competencias, la superior dirección de los servicios dependientes de la Consejería, y la programación, coordinación y ejecución de toda la actividad administrativa de la misma, así como las demás competencias establecidas en el artículo 39 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía.”*

En consecuencia, teniendo en cuenta que, como se indica en la consulta, la zona de recaudación a que se refiere depende de la Delegación de Hacienda autonómica, esto es forma parte de la Administración de la Comunidad Autónoma de Andalucía, ha de considerarse que sus ficheros serán de titularidad pública, tal y como se desprende de lo dispuesto en el citado artículo 5.1 m del Reglamento, por lo que su creación, modificación o supresión, de conformidad con lo previsto en el artículo 20 de la LOPD *“sólo podrán hacerse por medio de disposición general publicada en el Boletín Oficial del Estado o Diario oficial correspondiente”*.

Igualmente el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999 en su artículo 52, dispone en su número primero que *“La creación, modificación o supresión de los ficheros de titularidad pública sólo podrá hacerse por medio de disposición general o acuerdo publicados en el Boletín Oficial del Estado o diario oficial correspondiente.”*

El artículo 53 del aludido Reglamento concreta el rango que debe adoptar la disposición o acuerdo, que deberá revestir la forma de orden ministerial o resolución del titular de la entidad u organismo correspondiente cuando se refiera a los órganos de la Administración General del Estado o entidades u organismos vinculados o dependientes de la misma. Respecto de las comunidades autónomas dispone su número tercero que *“En relación con los ficheros de los que sean responsables las comunidades autónomas, entidades locales y las entidades u organismos vinculados o dependientes de las mismas, las universidades públicas, así como los órganos de las comunidades autónomas con funciones análogas a los órganos constitucionales del Estado, se estará a su legislación específica.”*

El artículo 26 de la citada Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía atribuye a los titulares de las Consejerías la competencia para *“Ejercer la potestad reglamentaria en los términos previstos en la [Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía](#).”*

Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, dispone en su artículo 44.2 que *“Las personas titulares de las Consejerías tienen potestad reglamentaria en lo relativo a la organización y materias internas de las mismas. Fuera de estos supuestos, sólo podrán dictar reglamentos cuando sean específicamente habilitadas para ello por una Ley o por un reglamento del Consejo de Gobierno.”*

Por consiguiente la creación, modificación o supresión de los ficheros a que se refiere la consulta deberá hacerse por Orden de la Consejería de Economía y Hacienda, órgano al que corresponde la potestad reglamentaria y en el que se encuentra incardinada la Delegación Provincial correspondiente.



Debe tenerse en cuenta que dicha Consejería ha actualizado la relación de sus ficheros mediante Orden de 31 de julio de 2008, por la que se modifica la Orden de 12 de diciembre de 2001, por la que se regulan los ficheros automatizados de datos de carácter personal gestionados por la Consejería.