

Se consulta cual es el nivel de seguridad aplicable a un fichero en el que además de los datos de nombre, DNI, domicilio, teléfono y dirección de correo electrónico, se contienen grabaciones de los testimonios prestados por víctimas del terrorismo o sus familiares, en los que se narra su experiencia y su vida antes y después del atentado. Señala el consultante que estos testimonios se almacenan tanto en formato vídeo como transcritos en papel.

Con carácter general, debe indicarse que los artículos 1 y 2 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, extienden su protección a los derechos de los ciudadanos en lo que se refiere al tratamiento de sus datos de carácter personal, siendo definidos éstos en el artículo 3.a) de la citada Ley como *“cualquier información concerniente a personas físicas identificadas o identificables.”*

Por su parte, el artículo 5.1 del Reglamento de desarrollo de la citada Ley, aprobado por Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre, precisa que constituye un dato de carácter personal *“Cualquier información numérica, alfabética, gráfica, fotográfica, acústica o de cualquier otro tipo concerniente a personas físicas identificadas o identificables.”*

En consecuencia, tanto las imágenes como las voces recogidas en las grabaciones tendrán la consideración de datos de carácter personal en caso de que las mismas permitan la identificación de las personas que se oyen o aparecen en las imágenes, no encontrándose amparadas por la Ley Orgánica 15/1999 en caso contrario. De la misma manera, tendrá dicha consideración cualquier otra información relativa a una persona física recogida en el testimonio prestado si puede asociarse a una persona identificada o identificable.

No obstante, debe tenerse en cuenta que el artículo 2.4 del aludido Reglamento establece que el mismo *“no será de aplicación a los datos referidos a personas fallecidas”*, de manera que, a efectos de aplicación de las correspondientes medidas de seguridad, se tendrán en cuenta exclusivamente los datos relativos a cualquier persona viva identificada o identificable, incluidos la voz y la imagen, tal y como antes se ha indicado. Ello sin perjuicio de la protección otorgada por la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo, de Protección Civil del Derecho al Honor, a la Intimidad Personal y Familiar y a la Propia Imagen, frente a las intromisiones que supongan una vulneración de los derechos al honor y a la

intimidad de la persona fallecida, derechos que subsisten con posterioridad a la muerte de las personas.

Para determinar cuales son las medidas de seguridad aplicables al fichero a que hace referencia la consulta deben tomarse en consideración las previsiones contenidas en el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, que constituye en la actualidad la normativa vigente en materia de medidas de seguridad aplicables a los tratamientos de datos de carácter personal. El artículo 80 de esta norma clasifica las medidas de seguridad aplicables a los ficheros o tratamientos de datos en tres niveles, debiendo adoptarse, en cada caso, el nivel correspondiente en función de la naturaleza de los datos a tratar. Debe tenerse presente, además, que dichas medidas tienen un carácter acumulativo, de forma que las establecidas para cada nivel exigen incorporar las previstas para los niveles inferiores.

El artículo 81 de la citada norma establece lo siguiente en relación con la aplicación de los niveles de seguridad:

*“1. Todos los ficheros o tratamientos de datos de carácter personal deberán adoptar las medidas de seguridad calificadas de nivel básico.*

*2. Deberán implantarse, además de las medidas de seguridad de nivel básico, las medidas de nivel medio, en los siguientes ficheros o tratamientos de datos de carácter personal:*

- a. Los relativos a la comisión de infracciones administrativas o penales.*
- b. Aquellos cuyo funcionamiento se rija por el artículo 29 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre.*
- c. Aquellos de los que sean responsables Administraciones tributarias y se relacionen con el ejercicio de sus potestades tributarias.*
- d. Aquéllos de los que sean responsables las entidades financieras para finalidades relacionadas con la prestación de servicios financieros.*
- e. Aquéllos de los que sean responsables las Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social y se relacionen con el ejercicio de sus competencias. De igual modo, aquellos de los que sean responsables las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.*
- f. Aquéllos que contengan un conjunto de datos de carácter personal que ofrezcan una definición de las características o de la personalidad de los ciudadanos y que permitan evaluar determinados aspectos de la personalidad o del comportamiento de los mismos.*

*3. Además de las medidas de nivel básico y medio, las medidas de nivel alto se aplicarán en los siguientes ficheros o tratamientos de datos de carácter personal:*

- a. Los que se refieran a datos de ideología, afiliación sindical, religión, creencias, origen racial, salud o vida sexual.*
- b. Los que contengan o se refieran a datos recabados para fines policiales sin consentimiento de las personas afectadas.*
- c. Aquéllos que contengan datos derivados de actos de violencia de género.”*

Es criterio de esta Agencia que la aplicación de medidas de seguridad viene determinada por la tipología de la información tratada, en consecuencia, con algunas excepciones previstas en el propio artículo 81 y que no son aplicables al supuesto objeto de consulta, cuando el fichero contenga datos personales que requieran la aplicación de medidas de seguridad de nivel medio o alto, se aplicará dicho nivel, aunque la finalidad del fichero no sea el tratamiento de esos datos que, incidentalmente, aparecen en él.

Por consiguiente, en el presente supuesto, debe atenderse en cada caso al contenido de las grabaciones, dada la naturaleza de los testimonios recogidos, a fin de analizar si aparecen datos que puedan dar lugar a la aplicación de medidas de seguridad de nivel superior al básico, ya sea por contener alguno de los datos a que se refiere el artículo 81.3.a) o porque de ellas pueda obtenerse un perfil del afectado o afectados por el tratamiento de datos en los términos del artículo 81.2.f).

No obstante, a efectos de no extender las medidas de seguridad de nivel medio o alto, en su caso, a todo el fichero, cabría utilizar la posibilidad prevista el artículo 81.8 del Reglamento de desarrollo de la LOPD al establecer que “*cuando en un sistema de información existan ficheros o tratamientos que en función de su finalidad o uso concreto, o de la naturaleza de los datos que contengan, requieran la aplicación de un nivel de medidas de seguridad diferente al del sistema principal, podrán segregarse de este último, siendo de aplicación en cada caso el nivel de medidas de seguridad correspondiente y siempre que puedan delimitarse los datos afectados y los usuarios con acceso a los mismos, y que esto se haga constar en el documento de seguridad*”.

Por último debe indicarse que la circunstancia de que el fichero tenga carácter mixto, por almacenarse los datos tanto en soportes automatizados como no automatizados, no influye en la determinación del nivel de medidas de seguridad a adoptar, aunque si en las concretas medidas aplicables a unos soportes y otros, conforme a la regulación establecida a este respecto en el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999.

