



La consulta plantea si resulta conforme a lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de datos de Carácter Personal, el Acuerdo adjunto a la consulta, relativo al acceso a los datos del Padrón municipal de habitantes por la policía local del Ayuntamiento consultante.

Debe indicarse que el Acuerdo se refiere al establecimiento de un “dispositivo de acceso” al padrón municipal, señalándose como causas que justifican dicho acceso la necesidad de proceder a la localización de personas por servicios de emergencia, y hospitalarios, la localización de padres o tutores en caso de menores encontrados en la vía pública o la investigación de delitos contra la seguridad vial.

El acceso a los datos del Padrón Municipal por parte de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad ha sido reiteradamente analizado por esta Agencia Española de Protección de Datos. Teniendo en cuenta estos antecedentes, cabe señalar que la comunicación de datos a la que se refiere el Acuerdo constituye, conforme a lo dispuesto en el artículo 3 i) de la citada Ley Orgánica, una cesión de datos de carácter personal, definida como “Toda revelación de datos efectuada a persona distinta del interesado”.

Tal y como determina el artículo 11.1 de la Ley Orgánica 15/1999, “los datos de carácter personal objeto del tratamiento sólo podrán ser comunicados a un tercero para el cumplimiento de fines directamente relacionados con las funciones legítimas del cedente y del cesionario con el previo consentimiento del interesado”. Esta regla de consentimiento sólo se verá exceptuada en los supuestos contemplados en el artículo 11.2, entre los que cabe destacar aquellos casos en que una norma con rango de Ley dé cobertura a la cesión. Por ello, deberá determinarse si la legislación reguladora de los ficheros a los que la consulta se refiere permite esa transmisión de sus datos.

Por otro lado, siendo el Padrón un fichero de titularidad pública, debe partirse, del principio de delimitación de la finalidad en las cesiones entre Administraciones Públicas consagrado por el artículo 21 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de datos de Carácter Personal, al exigir que si los datos son cedidos a otras Administraciones Públicas sirvan sólo para el ejercicio de competencias iguales o que versen sobre materias semejantes, con la única excepción, tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 292/2000, de 30 de noviembre, de que el cambio de finalidad esté fundado en una de las causas contenidas en el artículo 11 de la propia Ley Orgánica, pudiendo ser sustituida la necesidad del consentimiento para el

cambio de finalidad por una previsión realizada en una disposición con rango de Ley (art.11.2 a).

En cuanto al Padrón municipal, el artículo 16.3 de la Ley reguladora de las bases del régimen local, redactado conforme a lo establecido en la Ley Orgánica 14/2003, de 20 de noviembre, dispone que “los datos del Padrón municipal se cederán a otras Administraciones Públicas que lo soliciten sin consentimiento previo del afectado solamente cuando les sean necesarios para el ejercicio de sus respectivas competencias, y exclusivamente para asuntos en los que la residencia o el domicilio sean datos relevantes. También pueden servir para elaborar estadísticas oficiales sometidas al secreto estadístico, en los términos previstos en la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública”.

Fuera de estos supuestos, los datos del Padrón son confidenciales y el acceso a los mismos se rige por lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal y en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

Por otro lado, tratándose de su supuesto de acceso a los datos del Padrón por parte de la Policía Local, el artículo 1.4 de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, señala que, “el mantenimiento de la seguridad pública se ejercerá por las distintas Administraciones Públicas a través de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad”, entre las que se incluyen, según el artículo 2 de la propia Ley “Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado dependientes del Gobierno de la nación, los Cuerpos de Policía dependientes de las Comunidades Autónomas y los Cuerpos de Policía dependientes de las Corporaciones Locales”.

Por tanto, a la vista de lo establecido en los preceptos citados, cabe deducir que será admisible la cesión planteada, si bien quedando la misma limitada con carácter general a los datos referidos al nombre, apellidos y domicilio, al ser éstos los únicos que la Ley de Bases de Régimen Local autoriza a transmitir, y para el uso derivado de la función de mantenimiento de la seguridad pública.

De este modo, podrán cederse a la Policía los datos contenidos en el Padrón Municipal, pero únicamente caso por caso y como consecuencia de la realización de una concreta actividad investigadora, dado que el artículo 22 de la Ley Orgánica 15/1999 establece, en su apartado 2 que “la recogida y tratamiento para fines policiales de datos de carácter personal por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad sin consentimiento de las personas afectadas están limitados a aquellos supuestos y categorías de datos que resulten necesarios para la prevención de un peligro real para la seguridad pública o para la represión de infracciones penales, debiendo ser almacenados en ficheros

específicos establecidos al efecto, que deberán clasificarse por categorías en función de su grado de fiabilidad”.

Este criterio impediría la incorporación en bloque de la totalidad de los datos contenidos en los ficheros del Padrón Municipal a los ficheros policiales, siendo no obstante conforme a derecho la cesión concreta de determinados datos, debidamente individualizados, cuando se solicite en el marco de las competencias que tenga atribuidas por la Ley Orgánica 2/1986 y la cesión sea conforme a lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley Orgánica, así como en los supuestos en que la autoridad policial, en su condición de Administración Pública, precise conocer específicamente el domicilio de los afectados a los fines previstos en el artículo 16.3 de la Ley reguladora de la Bases del Régimen Local.

Este es el criterio que viene manteniendo la Agencia Española de Protección de Datos. Así, ya en informe de 23 de marzo de 1999 se señalaba lo siguiente:

*“A la vista de lo antedicho, cabe concluir que, de acuerdo con los principios de la Ley Orgánica 15/1999, la Agencia de Protección de Datos entiende que no habría inconveniente para que en el ejercicio de funciones específicas se utilicen los datos del Padrón municipal y del Padrón de Vehículos por parte de los efectivos de la Policía Local, siempre que:*

- Se asegure que se utilizan únicamente aquellos datos que son adecuados, pertinentes y no excesivos;*
- La cesión se realice en el marco de expedientes concretos y con necesidades debidamente justificadas, relacionadas con la “prevención de un riesgo real para la seguridad pública o para la represión de infracciones penales, en cuyo caso deberá comunicarse la actuación de la Policía Municipal a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado competentes (artículo 53.2 de la Ley Orgánica 2/1986); y*
- Se garanticen la confidencialidad y seguridad de los datos personales.”*

En consecuencia, si bien será posible la cesión de datos del Padrón municipal en los casos mencionados, la Ley Orgánica 15/1999 no ampara el establecimiento de un “dispositivo de acceso” que permita una cesión masiva y no justificada de los datos de dicho Padrón, si bien es posible habilitar los medios técnicos necesarios para que esa cesión de datos que supone el acceso por parte de la Policía Local en sus propias oficinas a la base de datos del Padrón Municipal de Habitantes, se realice de acuerdo con las limitaciones



que la Legislación contempla y a la que hemos hecho referencia en párrafos anteriores.