

Examinada su solicitud de informe, remitida a este Gabinete Jurídico, referente al Proyecto de Orden por la que se crea el registro electrónico del Ministerio de Igualdad, solicitado de esta Agencia Española de Protección de Datos de conformidad con lo dispuesto en los artículos 37 h) de la Ley Orgánica, de 13 de diciembre, de Protección de datos de Carácter Personal, y 5 b) del Estatuto de la Agencia, aprobado por Real Decreto 428/1993, de 26 de marzo, cúpleme informarle lo siguiente:

Antes de entrar a analizar el texto sometido a informe es preciso señalar que, habida cuenta de la fundamentación legal del informe que inmediatamente va a evacuarse y su carácter preceptivo, a tenor de lo dispuesto en las normas que acaban de señalar, debería indicarse en la Exposición de Motivos de la norma que la misma ha sido sometida al previo informe de la Agencia Española de Protección de Datos.

Dicho lo anterior, el Proyecto sometido a informe tiene por objeto la creación del registro electrónico del Departamento en aplicación de lo dispuesto en los artículos 24 a 26 de la Ley 11/2007, de 22 de junio, de Acceso Electrónico de los Ciudadanos a los Servicios Públicos, y el desarrollo dado a dichos preceptos por el Título IV del Real Decreto 1671/2009, de 6 de noviembre, por el que se desarrolla parcialmente la citada Ley, que regula las condiciones de su funcionamiento.

El artículo 24.1 de la Ley 11/2007 establece que las administraciones públicas crearán registros electrónicos para la recepción y remisión de solicitudes, escritos y comunicaciones.

Asimismo, el artículo 25.1 de la misma Ley prevé que las disposiciones de creación de registros electrónicos especificarán el órgano o unidad responsable de su gestión, así como la fecha y hora oficial y los días declarados como inhábiles a los efectos de cómputo de plazos. Con mayor detalle, el artículo 27 del Real Decreto 1671/2009 establece el contenido mínimo de la disposición de creación del Registro.

Al propio tiempo, el Anexo II del Proyecto establece las características del fichero correspondiente al registro electrónico, creado por la disposición adicional única del mismo.

Atendido el contenido del Proyecto desde el punto de vista de las competencias de esta Agencia, cabe considerar que con carácter general el mismo cumple con lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999 y que su Anexo II cumple con los requisitos establecidos por el artículo 20 de la Ley Orgánica 15/1999 y el artículo 54 de su Reglamento de desarrollo, pudiendo ser objeto de informe favorable. No obstante, cabe efectuar dos precisiones que deberían ser tenidas en cuenta en la redacción final del Proyecto:

1. El artículo 13.1 del Texto sometido a informe establece que el Registro electrónico dispondrá de los medios organizativos para garantizar la interoperabilidad y seguridad de acuerdo con lo previsto en los Reales Decretos 3/2010 y 4/2010, ambos de 8 de enero, por los que se aprueban los Esquemas Nacionales de Seguridad e Interoperabilidad, respectivamente.

Sin perjuicio de la corrección de tal disposición, debe recordarse que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9.1 de la Ley Orgánica 15/1999 “El responsable del fichero, y, en su caso, el encargado del tratamiento, deberán adoptar las medidas de índole técnica y organizativas necesarias que garanticen la seguridad de los datos de carácter personal y eviten su alteración, pérdida, tratamiento o acceso no autorizado, habida cuenta del estado de la tecnología, la naturaleza de los datos almacenados y los riesgos a que están expuestos, ya provengan de la acción humana o del medio físico o natural”. Las medidas de seguridad que deberán implantarse se encuentran especificadas en el Título VIII del Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, aprobado por Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre.

A la vista de lo anterior, procedería hacer referencia en el artículo 13.1 de la norma sometida a informe a lo establecido en el mencionado Reglamento, a fin de manifestar expresamente que el Registro contará con las adecuadas medidas de seguridad en el tratamiento de los datos de carácter personal, por lo que se propone la adición de un último inciso al precepto con el siguiente tenor: “(...) **así como en el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre.**”.

2. En segundo lugar, y también en relación con las medidas de seguridad a implantar en el fichero, el Anexo prevé que serán adoptadas las medidas de nivel alto

Esta previsión probablemente proviene de la anterior redacción del artículo 81 del Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, anteriormente mencionado, cuyo apartado 3 impone la implantación de las medidas de nivel alto en relación con determinados tratamientos, entre los que se incluyen los datos especialmente protegidos y los relacionados con la violencia de género.

No obstante, debe recordarse que la Disposición adicional cuarta del Real Decreto 3/2010, de 8 enero, por el que se regula el Esquema Nacional de Seguridad en el ámbito de la Administración Electrónica modifica el artículo 81.5 b) del Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, estableciendo que serán de aplicación las medidas de seguridad de nivel alto en los supuestos en los que “se trate de ficheros o tratamientos en los que de forma incidental o accesoria se contengan aquellos datos sin guardar relación con su finalidad”, habiéndose suprimido la expresión “no automatizados” anteriormente contenida en la norma.

De este modo, sería posible la implantación sobre el fichero de las medidas de nivel básico, conforme a la modificación efectuada por dicha norma.

No obstante, el hecho de que únicamente sean exigibles tales medidas no impide que la disposición de creación del fichero establezca un nivel superior al mínimo exigible, manteniendo así el nivel alto, dado que el artículo 81. del Reglamento dispone que “Las medidas incluidas en cada uno de los niveles descritos anteriormente tienen la condición de mínimos exigibles, sin perjuicio de las disposiciones legales o reglamentarias específicas vigentes que pudieran resultar de aplicación en cada caso o las que por propia iniciativa adoptase el responsable del fichero”.