

Examinada su solicitud de informe, remitida a este Gabinete Jurídico, referente al Proyecto de Orden por la que se regula la estructura y funcionamiento del Registro especial de empresas de buques de pesca españoles que faenan exclusivamente en aguas extracomunitarias, solicitado de esta Agencia Española de Protección de Datos de conformidad con lo dispuesto en los artículos 37 h) de la Ley Orgánica, de 13 de diciembre, de Protección de datos de Carácter Personal, y 5 b) del Estatuto de la Agencia, aprobado por Real Decreto 428/1993, de 26 de marzo, cúmpleme informarle lo siguiente:

Antes de entrar a analizar el texto sometido a informe es preciso señalar que, habida cuenta de la fundamentación legal del informe que inmediatamente va a evacuarse y su carácter preceptivo, a tenor de lo dispuesto en las normas que acaban de señalar, debería indicarse en la Exposición de Motivos de la norma que la misma ha sido sometida al previo informe de la Agencia Española de Protección de Datos.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 1 del Proyecto sometido a informe, su objeto es “la creación y la regulación de la estructura y funcionamiento del Registro Especial de Empresas de Buques de Pesca Españoles (RESAE), que faenan exclusivamente en aguas extracomunitarias”, así como las condiciones mínimas exigibles para que las empresas puedan beneficiarse de determinadas ayudas mediante incentivos fiscales y sociales

La exposición de motivos pone de manifiesto que la finalidad esencial del Registro regulado por el Proyecto es “fomentar la competitividad frente a otras flotas de países terceros, haciendo posible que se aplicaran una serie de desgravaciones fiscales y de las cuotas a la Seguridad Social para buques de pesca comunitarios que faenen fuera de aguas de la Comunidad, de acuerdo con lo dispuesto en el apartado 4.5 de las citadas Directrices, así como trabajar para que no se produjera la deslocalización de estas flotas”.

A tal efecto se procederá a la inclusión en el Registro, conforme al artículo 5, de los datos de carácter personal correspondientes a los armadores y propietarios de los buques y, en su caso, los representantes legales de



aquéllos. Del Anexo se deriva que los datos serán los relativos al nombre, apellidos y domicilio de los interesados.

Habida cuenta de la naturaleza del Registro y de que la inscripción del buque en el mismo resulta necesaria para la obtención de las ayudas que el Proyecto menciona igualmente cabe considerar que el tratamiento de dichos datos, llevado a cabo por la Administración en el ámbito de sus competencias, resulta adecuado, pertinente y no excesivo para el cumplimiento de dicha finalidad, siendo así conforme a lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999.

Dicho lo anterior, resulta no obstante necesario efectuar algunas consideraciones sobre el articulado del texto objeto de informe y sus anexos.

En primer lugar, sería conveniente clarificar que el apartado de “observaciones” del artículo 5 k) del Proyecto no incorporará dato alguno de carácter personal.

Por otra parte, de lo dispuesto en el artículo 8.2 y en el Anexo se deriva que la solicitud de inscripción en el Registro deberá acompañarse de la “Autorización expresa al órgano gestor para comprobar los datos de identidad, mediante consulta al Sistema de Verificación de Datos de Identidad previsto en el apartado 3 del artículo único del Real Decreto 522/2006, de 28 de abril, por el que se suprime la aportación de fotocopias de documentos de identidad en los procedimientos administrativos de la Administración General del Estado y de sus organismos públicos”.

En este sentido, debe tenerse en cuenta que el funcionamiento del Sistema de Verificación mencionado trae causa de lo dispuesto en el artículo 6.2 b) de la Ley 11/2007, de 22 de junio, de Acceso Electrónico de los Ciudadanos a los Servicios Públicos, que reconoce el derecho de los ciudadanos “a no aportar los datos y documentos que obren en poder de las Administraciones Públicas, las cuales utilizarán medios electrónicos para recabar dicha información siempre que, en el caso de datos de carácter personal, se cuente con el consentimiento de los interesados en los términos establecidos por la Ley Orgánica 15/1999, de Protección de Datos de Carácter Personal, o una norma con rango de Ley así lo determine, salvo que existan restricciones conforme a la normativa de aplicación a los datos y documentos recabados. El citado consentimiento podrá emitirse y recabarse por medios electrónicos”.



Quiere ello decir que para que proceda la consulta del sistema será preciso contar con el consentimiento del interesado, que deberá ser necesariamente libre, tal y como se desprende de lo dispuesto en el artículo 3 h) de la Ley Orgánica 15/1999.

El formulario aportado en el Anexo I establece esta autorización sin que el interesado pueda en modo alguno decidir si presta o no el consentimiento para que sea posible el acceso a los datos del Sistema de verificación, sino que se impone la obligación de autorizar, al no dejarse al solicitante posibilidad alguna de no consentir y aportar los citados documentos que verifiquen su identidad.

Ello supone que ni lo dispuesto en el artículo 8.2 ni el contenido del formulario resultan ajustados a lo establecido en el artículo 6.2 b) de la Ley 11/2007, lo que implica la necesidad de adoptar las siguientes modificaciones en el texto:

- La previsión de que la autorización se aportará “en su caso” y no con carácter obligatorio, si bien añadiendo que en caso contrario será necesaria la aportación de la documentación que identifique al interesado.
- La modificación del formulario, incluyendo una casilla para que el interesado pueda manifestar si efectivamente presta o no su consentimiento o autorización para el acceso al sistema de verificación de datos de identidad.

Por otra parte, el Anexo I del Proyecto contiene, como se ha dicho, el modelo de formulario de solicitud de inclusión en el Registro. En este sentido, debe recordarse que el artículo 5.1 de la Ley Orgánica 15/1999 dispone que “los interesados a los que se soliciten datos personales deberán ser previamente informados de modo expreso, preciso e inequívoco: a) De la existencia de un fichero o tratamiento de datos de carácter personal, de la finalidad de la recogida de éstos y de los destinatarios de la información. b) Del carácter obligatorio o facultativo de su respuesta a las preguntas que les sean planteadas. c) De las consecuencias de la obtención de los datos o de la negativa a suministrarlos. d) De la posibilidad de ejercitar los derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición. e) De la identidad y dirección del responsable del tratamiento o, en su caso, de su representante”.

Además, el artículo 5.2 añade que “cuando se utilicen cuestionarios u otros impresos para la recogida, figurarán en los mismos, en forma claramente legible, las advertencias a que se refiere el apartado anterior”.

De este modo, será preciso que el modelo incluido en el Anexo I contenga una cláusula informativa que respete lo establecido en la Ley Orgánica 15/1999.

Finalmente, el Anexo II modifica el fichero de datos del censo de flota pesquera operativa, siendo preciso plantear en primer lugar si dicho fichero guarda relación con el propio Registro o si sería necesaria la adopción de una norma de creación o modificación del fichero referido al Registro.

Dicho lo anterior, y atendiendo al contenido del Anexo II es preciso partir de la finalidad establecida en el apartado a), cual es la indicación de los datos característicos de los buques y de sus propietarios y armadores. Tomando en cuenta esta finalidad, no parece ajustado a lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999 que sean objeto de tratamiento, tal y como se señala en el apartado de estructura del fichero datos especialmente protegidos, desconociéndose además cuáles pueden ser éstos.

Al propio tiempo, sería preciso que se clarificasen, indicando la fundamentación legal correspondiente, las cesiones de datos previstas, no siendo en modo alguno suficiente la mera referencia a “otros órganos de las comunidades autónomas” ni “asociaciones y organizaciones sin ánimo de lucro”, al ser completamente genéricas.