

022/2021

La Memoria de Análisis Normativo (MAIN) del citado proyecto de Real Decreto relata que la solicitud de Informe a esta AEPD se realiza *específicamente, a lo referido en el proyecto normativo al Registro (y a la inscripción en él) de personas naturales y entidades condecoradas con la Orden al Mérito del Plan Nacional sobre Drogas, ya existente, en la actualidad, en la normativa reguladora de la misma y modificada en dicho proyecto.*

Dicha parte de la norma tiene la siguiente redacción:

*Se modifica la Orden del Ministerio de Justicia e Interior de 24 de enero de 1996 por la que se completa la regulación de la Orden al Mérito del Plan Nacional sobre Drogas, de la siguiente forma:*

*(...)*

*Dos. Se modifica el apartado 2 del artículo tercero de la Orden, el cual queda redactado de la forma siguiente:*

*2. La Subdirección General del Gestión, o, en defecto de ésta, la subdirección general, o unidad asimilada, que asuma las actuales funciones de la primera, de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas, o, en defecto de ésta, del órgano administrativo que asuma las actuales funciones de la misma, llevará el Registro de las personas o instituciones a las que se conceda cualquiera de las categorías de la Orden al Mérito del Plan Nacional sobre Drogas, debiendo reseñarse los datos de identificación relativos a las mismas, categoría concedida, fecha de concesión y número de expediente.*

*Por la misma Subdirección General de Gestión, o, en su defecto, por la subdirección general, o unidad asimilada, que asuma las actuales funciones de la primera, se dispondrá la confección del correspondiente diploma, que llevará consigo cada condecoración, y se expedirán las certificaciones de las inscripciones practicadas en dicho Registro cuando así lo soliciten los interesados, o, en caso de fallecimiento de los*

*mismos, su cónyuge o sus ascendientes o descendientes hasta el primer grado de consanguinidad.*

*No se expedirán ni el diploma ni las certificaciones citadas anteriormente cuando la concesión de la Orden al Mérito del Plan Nacional sobre Drogas en sus diferentes categorías se haya efectuado de forma colectiva a personas jurídicas, instituciones, servicios administrativos o a grupos de funcionarios o de particulares, sirviendo de título acreditativo en estos casos la publicación en el “Boletín Oficial del Estado” de la correspondiente orden o resolución de concesión.*

La modificación respecto del texto actualmente en vigor del apartado 2 del artículo 3 de la Orden citada es meramente circunstancial, derivada básicamente de modificaciones organizativas, no alterándose la redacción inicial respecto de los datos que han de inscribirse en el registro: datos de identificación de las personas condecoradas, categoría concedida, fecha de concesión y número de expediente.

Al respecto cabe mencionar que la llevanza de datos personales en un registro es un tratamiento de datos dada la amplia redacción de la definición que da el art. 4.2 RGPD: «tratamiento»: *cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, **registro**, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción;*

Todo tratamiento ha de tener una base jurídica que permita que dicho tratamiento sea “lícito”, y la licitud del tratamiento deriva de la existencia de una base jurídica comprendida en el art. 6.1 RGPD. En el presente caso, tratándose de un tratamiento llevado a cabo por una Administración Pública, cabe considerar que dicha base jurídica será la prevista en el art. 6.1.e): *el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;*

El art. 8.2 LOPDGDD especifica que *el tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una misión realizada*

*en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando **derive de** una competencia atribuida por una norma con rango de ley.*

La competencia de la Administración en materia de fomento o promoción de la salud pública, objetivo que tiene la Orden al Mérito del Plan Nacional sobre Drogas (véase arts. 1 y 2 del Real Decreto 2023/1995, de 22 de diciembre, de creación de la Orden al Mérito del Plan Nacional sobre Drogas) determina que sin dificultad pueda derivarse dicha competencia del art. 43 de la Constitución y más específicamente de la Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, cuyos artículos 16 y 17, en el

## *CAPÍTULO II*

### *Promoción de la salud*

#### *Artículo 16. La **promoción de la salud**.*

*1. La promoción de la salud incluirá las acciones dirigidas a incrementar los conocimientos y capacidades de los individuos, así como a modificar las condiciones sociales, laborales, ambientales y económicas, con el fin de **favorecer su impacto positivo en la salud individual y colectiva**.*

*2. Las actuaciones de **promoción de la salud** prestarán especial atención a los ámbitos educativo, sanitario, laboral, local y de instituciones cerradas, como hospitales o residencias. En dichos ámbitos, el Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad apoyará la creación y el fortalecimiento de redes.*

*3. El Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad con la participación de las Comunidades Autónomas establecerá y actualizará criterios de buenas prácticas para las actuaciones de promoción de la salud y fomentará el reconocimiento de la calidad de las actuaciones.*

*4. Las organizaciones sociales podrán participar en el desarrollo de actividades de promoción de la salud. **Las Administraciones públicas competentes promoverán la participación efectiva en las actuaciones de promoción de la salud de los ciudadanos, directamente o a través de las organizaciones en que se agrupen o que lo representen.***

*Artículo 17. Medidas de fomento.*

**1. Las Administraciones públicas *apoyarán* y colaborarán con las entidades y organizaciones que desarrollen actividades de salud pública, especialmente, en relación con los grupos más desfavorecidos o discriminados en cuestiones de salud pública.**

**2. Las Administraciones promoverán la incorporación de la salud pública como elemento integrante de la responsabilidad social corporativa.**

En cuanto a los datos personales que se han de incluir en el registro, que ya hemos mencionado que no se alteran respecto de la redacción inicial de la norma que se modifica (datos de identificación, categoría concedida, fecha de concesión y número de expediente) esta AEPD considera que son los mínimos necesarios para la correcta llevanza del registro, identificación de la persona condecorada y de la condecoración otorgada, por lo que se cumpliría el principio de minimización de datos previsto en el art. 5.1.c) RGPD, con la precisión que se realiza en el párrafo siguiente.

Ahora bien, los “*datos de identificación de una persona*” pueden ser muchos, por lo que esta expresión se considera algo inconcreta. Por ejemplo, a los efectos de este registro, el dato de identificación de una persona consistente en su color de ojos, o de cabello, etc. sería claramente innecesario, por lo que sería conveniente restringir en la redacción de la norma esos datos identificativos al nombre y apellidos, DNI, NIE y/o pasaporte (por si hubiera dos personas con nombres y apellidos similares), y datos de contacto, y sólo si dicho contacto fuere imprescindible (domicilio y/o correo electrónico o similar, etc.), y recogerlo así en el texto de la norma a modificar, de modo que la expresión que se ha considerado inconcreta pueda ser restringida a los datos estrictamente necesarios para la función que ha de cumplir el registro.