

Informe jurídico 85/2008

Acceso a listados de personal de la policía municipal por sección sindical.

La consulta remite documentación a los efectos de disponer los elementos oportunos para atender la petición de informe solicitada con anterioridad. No obstante, la consulta ya fue atendida y respondida en fecha de 5 de febrero de 2008, señalando que:

“La consulta plantea, si pueden comunicarse los datos solicitados por la Unión Sindical de la Policía Local, conjuntamente con Comisiones Obreras, de conformidad con la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de enero de Protección de Datos de Carácter Personal.

Según se desprende del contenido de la consulta, la Unión Sindical conjuntamente con Comisiones Obreras, requiere que le sean facilitados los listados del personal del Cuerpo de la Policía Local a los que se les han sido certificados complementos de turnicidad y nocturnidad, y los que hayan realizados servicios de libre disponibilidad con indicación de los días en los que se hayan realizados dichos servicios.

Con carácter previo, conviene señalar que, en la materia que nos ocupa, la única cesión prevista de los datos referentes a los trabajadores sería la derivada de las facultades atribuidas a los representantes de los trabajadores es decir, al Comité de Empresa, a los Delegados de Personal o a la Junta de personal, según proceda.

En ese caso, debe indicarse que la comunicación de datos solicitada constituye, conforme a lo dispuesto en el artículo 3 i) de la citada Ley Orgánica, una cesión de datos de carácter personal, definida como "Toda revelación de datos efectuada a persona distinta del interesado".

Tal y como determina el artículo 11.1 de la Ley Orgánica 15/1999, "los datos de carácter personal objeto del tratamiento sólo podrán ser



comunicados a un tercero para el cumplimiento de fines directamente relacionados con las funciones legítimas del cedente y del cesionario con el previo consentimiento del interesado". Esta regla de consentimiento sólo se verá exceptuada en los supuestos contemplados en el artículo 11.2, entre los que cabe destacar aquellos casos en que una norma con rango de Ley dé cobertura a la cesión, o cuando se trate de datos recogidos de fuentes accesibles al público, (artículo 11.2 a y b).

En este caso, nos encontraremos ante un supuesto de cesión de datos de carácter personal incorporados a ficheros de titularidad pública, respecto de los cuales, el artículo 21.3 de la Ley Orgánica 15/1999, previene que "no obstante lo establecido en el artículo 11.2 b), la comunicación de datos recogidos de fuentes accesibles al público no podrá efectuarse a ficheros de titularidad privada, sino con el consentimiento del interesado o cuando una Ley prevea otra cosa".

En consecuencia, dado que entendemos que no existe un previo consentimiento a la cesión, ésta será únicamente posible en los supuestos en que así lo prevean las normas con rango de ley que regulan el régimen retributivo del personal al servicio de las Administraciones Públicas.

En este sentido, considerando el ámbito subjetivo referido a personal funcionario de una Administración Pública como puede ser el personal funcionario del cuerpo de Policía Local, la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, en su artículo 39.1 establece que "los órganos de representación de los funcionarios son los Delegados de Personal y las Juntas de Personal", según proceda. Por otro lado, en el artículo 40 enumera, las funciones atribuidas a las Juntas de Personal y a los Delegados de Personal, incluyéndose entre las mismas, no sólo la recepción de información, sino también "vigilar el cumplimiento de las normas vigentes en materia de condiciones de trabajo, prevención de riesgos laborales, seguridad social y empleo, y ejercer, en su caso, las acciones legales oportunas ante los organismos competentes" (artículo 40.1.e.).



Por su parte, el artículo 15.3 de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública, establece el carácter público de las Relaciones de Puestos de Trabajo, si bien las mismas, no contendrán, a la vista del contenido exigido por el artículo 15.1 b), los datos del personal concreto que ocupe un determinado puesto de trabajo, sino exclusivamente las características de cada uno de los puestos de trabajo existentes en cada Dependencia Administrativa, siendo los datos personales referidos a cada funcionario público, de acceso restringido a éste último, a tenor de lo dispuesto en el artículo 13.5, párrafo segundo de la propia Ley 30/1984.

Se hace preciso, en consecuencia, cohonestar las atribuciones conferidas a los Delegados de Personal o a las Juntas de Personal en la Ley 7/2007 con la protección otorgada a los datos de carácter personal, regulada en la Ley Orgánica 15/1999, para la posible cesión de esos datos.

Pues bien, a nuestro juicio, la función de vigilancia y protección de las condiciones de trabajo, atribuida a las Juntas de Personal por la Ley 7/2007 puede llevarse a adecuado desarrollo sin necesidad de proceder a una cesión masiva de los datos referentes al personal que presta sus servicios en el Órgano o Dependencia correspondiente. Sólo en el supuesto en que la vigilancia o control se refieran a un sujeto concreto, que haya planteado la correspondiente queja ante la Junta de Personal, será posible la cesión del dato específico de dicha persona.

En los demás supuestos, la función de control quedará plenamente satisfecha, a nuestro juicio, mediante la cesión a la Junta de Personal de información debidamente disociada, según el procedimiento definido en el artículo 3 f) de la Ley Orgánica 15/1999, que permita a aquélla conocer las circunstancias cuya vigilancia le ha sido encomendada sin referenciar la información en un sujeto concreto.

En consecuencia, procederá, en caso de haber sido formalmente solicitada, la cesión de los datos solicitados, siempre que los mismos sean cedidos de forma disociada, sin poder referenciar los datos a

personas identificadas o identificables. En caso contrario, deberá recabarse el consentimiento de los interesados, conforme exigen los artículos 11 y 21 de la Ley Orgánica 15/1999.

De lo anteriormente indicado, puede concluirse que los mencionados preceptos no prevé la obligación de comunicar a la Unión Sindical ni a los representantes de los trabajadores, las cantidades percibidas en concepto de turnicidad y nocturnidad ni la aquellos que hayan realizado servicios de libre disponibilidad.

Por tanto al no resultar de aplicación la excepción contenida en el artículo 11. 2 a) de la Ley Orgánica, por no existir una norma con rango de Ley que de cobertura a que se faciliten los nombres y apellidos de los policías que cobren turnicidad y nocturnidad ni la aquellos que hayan realizado servicios de libre disponibilidad, se exigirá recabar el consentimiento de los interesados para que la comunicación de los datos objeto de consulta se ajustara a las disposiciones reguladoras de la protección de datos personales

En consecuencia, la cesión solicitada por la Unión sindical de la Policía Local conjuntamente con Comisiones Obreras, resultará contraria a lo previsto en la Ley Orgánica 15/1999, salvo que todos los funcionarios hubiesen otorgado previamente el consentimiento para dicha cesión”