



Informe Jurídico (0213 / 2008)

La consulta plantea la titularidad pública o privada de los ficheros de la consultante, a los efectos de lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de datos de Carácter Personal, teniendo en cuenta lo dispuesto en la Ley 7/1985, de 22 de mayo, de creación de la Compañía de Radio y Televisión de las Islas Baleares.

La delimitación de los ficheros de titularidad pública y privada no ha resultado una cuestión sencilla, ya desde la aprobación de la Ley Orgánica 5/1992. No obstante, el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, aprobado por Real decreto 1720/2007, de 21 de noviembre, que entrará en vigor el 19 de abril de 2008, ha tratado de dar solución a la cuestión, introduciendo los conceptos de ficheros de titularidad pública y privada en su artículo 5.1.

Así, según el artículo 5.1 l), son ficheros de titularidad privada “los ficheros de los que sean responsables las personas, empresas o entidades de derecho privado, con independencia de quien ostente la titularidad de su capital o de la procedencia de sus recursos económicos, así como los ficheros de los que sean responsables las Corporaciones de derecho público, en cuanto dichos ficheros no se encuentren estrictamente vinculados al ejercicio de potestades de derecho público que a las mismas atribuye su normativa específica”.

Por contra, según el artículo 5.1 m) del reglamento, son ficheros de titularidad pública “los ficheros de los que sean responsables los Órganos constitucionales o con relevancia constitucional del Estado o las Instituciones Autonómicas con funciones análogas a los mismos, las Administraciones Públicas Territoriales, así como las entidades u organismos vinculados o dependientes de las mismas y las Corporaciones de derecho público siempre que su finalidad sea el ejercicio de potestades de derecho público”.

El artículo 1.1, párrafo segundo, de la Ley 7/1985, ya citada, dispone que “la Compañía de Radio-Televisión de las Islas Baleares ostenta el carácter de entidad de Derecho Público”.

Según el artículo 2 “La Compañía de Radio-Televisión de las Islas Baleares tiene personalidad jurídica propia y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines. Se regirá por las normas que se contienen en la presente Ley y en las disposiciones que se dicten para desarrollarla, en armonía con lo dispuesto en las Leyes 4/1980 y 46/1983”, añadiendo que “en sus relaciones jurídicas externas, adquisiciones patrimoniales y contratación,

estará sujeta al régimen de Derecho Privado sin otras excepciones que las previstas en esta Ley”.

Los artículos 20 y 26 establecen el principio de control parlamentario de la entidad y el artículo 28.1 la naturaleza laboral de las relaciones con el personal.

Por su parte, conforme al artículo 13.1 “la gestión de los servicios públicos de Radiodifusión y Televisión en el ámbito de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares correspondiente a la Compañía de Radio-Televisión de las Islas Baleares, se registrá por las disposiciones de la presente Ley y normas complementarias que la desarrollen y se realizará mediante la adscripción de los servicios comunes que reglamentariamente se establezcan” y según el artículo 13.2, “de los recursos y pretensiones que se deduzcan contra los acuerdos que dicten los órganos del Gobierno de la Compañía conocerá la Jurisdicción que en cada caso corresponda sin necesidad de formular reclamación previa en vía administrativa”.

En otro orden de cosas, el artículo 14.1 de la Ley 7/1985 dispone que “la gestión de los servicios públicos de Radiodifusión y Televisión se llevará a cabo mediante las sociedades públicas en forma de sociedades anónimas que la Compañía de Radio Televisión de las de Islas Baleares está facultada para crear. Estas sociedades se registrarán por el derecho privado sin más excepciones que las establecidas en la Legislación vigente”.

Asimismo, según el artículo 15, “el Gobierno, a propuesta del Director General y de acuerdo con el Consejo de Administración de la Compañía, podrá crear sociedades filiales en las áreas de comercialización, producción, comunicación y otras análogas para alcanzar una gestión más eficaz. Estas sociedades filiales que se creen serán de capital íntegramente suscrito y desembolsado por la Comunidad Autónoma y estarán sometidas al régimen jurídico a que se refiere el artículo anterior y concordantes

De ello se desprende la necesidad de diferenciar entre la entidad pública “Compañía de Radio-Televisión de las Islas Baleares” y las sociedades gestoras a las que se refieren los artículos 14 y 15 de la Ley. La primera de ellas podrá ser considerada incluida dentro del concepto de “entidades u organismos vinculados o dependientes” de las Administraciones Públicas, al que se refiere el artículo 5.1 m) del Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, por lo que sus ficheros podrán ser considerados de titularidad pública.

Sin embargo, las sociedades mencionadas en los artículos 14 y 15 citados tendrán en todo caso carácter mercantil y forma de sociedad anónima. Por este motivo, y teniendo en cuenta que el artículo 5.1 l) del reglamento considera que serán de titularidad privada “los ficheros de los que sean responsables las personas, empresas o entidades de derecho privado, con



independencia de quien ostente la titularidad de su capital o de la procedencia de sus recursos económicos”, no cabe duda que los ficheros de las mencionadas sociedades serán de titularidad privada.