



Examinada su solicitud de informe, remitida a este Gabinete Jurídico, referente al Proyecto de la Orden de la Consejería de Economía y Hacienda por la que se regula el Registro Contable de Facturas en el ámbito de la Administración General de la Comunidad de Madrid, sus Organismos Autónomos y Entes del Sector Público integrados en sus sistemas de información económico financiero, solicitado de esta Agencia Española de Protección de Datos de conformidad con lo dispuesto en los artículos 37 h) de la Ley Orgánica, de 13 de diciembre, de Protección de datos de Carácter Personal, y 5 b) del Estatuto de la Agencia, aprobado por Real Decreto 428/1993, de 26 de marzo, cúmpleme informarle lo siguiente:

Antes de entrar a analizar el texto sometido a informe es preciso señalar que, habida cuenta de la fundamentación legal del informe que inmediatamente va a evacuarse y su carácter preceptivo, a tenor de lo dispuesto en las normas que acaban de señalar, debería indicarse en la Exposición de Motivos de la norma que la misma ha sido sometida al previo informe de la Agencia Española de Protección de Datos.

Tal y como indica el artículo 1, el Proyecto sometido a informe tiene por objeto regular la anotación y el procedimiento de tramitación de la facturas en el Registro Contable de Facturas de la Comunidad de Madrid y establecer las actuaciones de control y seguimiento sobre las mismas.

De acuerdo con la Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de Impulso de la Factura Electrónica y creación del Registro Contable de Facturas en el Sector Público, publicada en el BOE el 28 de diciembre de 2013, será obligatorio el registro contable de facturas (en papel y electrónicas) para las entidades del artículo 3.2 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público a partir de 1 de enero de 2014, y el uso de la factura electrónica, emitida en el marco de las relaciones jurídicas entre proveedores de bienes y servicios y las Administraciones Públicas, y su presentación a través del punto general de entrada que corresponda, a partir de 15 de enero de 2015.

Con base en la disposición final sexta de dicha ley, el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas ha publicado la Orden HAP/492/2014, de 27 de marzo, por la que se regulan los requisitos funcionales y técnicos del registro contable de facturas de las entidades del ámbito de aplicación de la Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el Sector Público. Esta norma, que



también tiene carácter básico según su disposición final primera, debiendo concretarse determinados aspectos del registro contable de factura y de la tramitación de las mismas en el ámbito autonómico.

Puesto que las facturas electrónicas pueden contener datos personales, la citada Orden ha tenido en cuenta las normas existentes en materia de protección de datos señalando en su artículo 12.2 que, *“A los datos de carácter personal contenidos en este sistema se aplicarán las medidas de seguridad del Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de protección de datos de carácter personal.”*

En cumplimiento de lo previsto en el artículo 20 de la Ley Orgánica 15/1999, la Disposición adicional primera de la citada Orden contempla en su apartado 7, la creación del fichero de datos personales, «Registro contable de facturas de la AGE», cuya titularidad corresponde a la Intervención General de la Administración del Estado recogiendo su contenido en el Anexo que la acompaña.

Las mismas exigencias se derivan del Derecho Comunitario, y en concreto de la nueva Directiva 2014/55/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de abril de 2014, relativa a La facturación electrónica en la contratación pública, cuyo artículo 8 relativo a la protección de Datos señala expresamente que,

- “1. La presente Directiva se entenderá sin perjuicio del Derecho de la Unión y nacional en materia de protección de datos.*
- 2. Salvo que el Derecho de la Unión o nacional establezca lo contrario, y sin perjuicio de las excepciones y limitaciones establecidas en el artículo 13 de la Directiva 95/46/CE, los datos personales obtenidos a efectos de facturación electrónica podrán ser utilizados exclusivamente para dicho fin o para fines compatibles con este.*
- 3. Sin perjuicio de las excepciones y limitaciones establecidas en el artículo 13 de la Directiva 95/46/CE, los Estados miembros garantizarán que las modalidades de publicación, a efectos de transparencia y contabilidad, de los datos personales recogidos en el contexto de la facturación electrónica sean coherentes con la finalidad de dicha publicación y con el principio de protección de la vida privada.”*

El Supervisor Europeo de Protección de Datos, también ha emitido un dictamen el 11 de noviembre de 2013 en el que hizo públicas recomendaciones para garantizar una protección de datos suficiente en la aplicación de la



presente Directiva, señalando que los poderes adjudicadores y las entidades adjudicadoras deben tener las normas existentes en materia de protección de datos que también se aplican en el ámbito de la facturación electrónica y que, en aras de la transparencia y rendición de cuentas, la publicación de datos personales debe guardar una relación de equilibrio respecto de la protección de la vida privada (Considerando 36 de la Directiva de Facturación Electrónica en la Contratación Pública).

En consecuencia, y atendiendo a las consideraciones descritas, el Proyecto de Orden que se somete a consulta deberá recoger a lo largo de su articulado referencia expresa a que se adoptarán las medidas necesarias para asegurar que los datos de carácter personal contenidos en los ficheros se usen para la finalidad para la que fueron recogidos, así como para hacer efectivos los derechos, obligaciones y garantías reconocidos en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, y en el Real Decreto 1720/2007 de 21 de diciembre, de desarrollo de la citada Ley Orgánica., en aquellos casos que sean aplicables y en todo caso, proceder a la creación del fichero de datos de carácter personal “Registro Contable de Facturas de la Administración Pública de la Comunidad de Madrid”, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 20 de la Ley.