

0046/2023

El presente proyecto de Real Decreto trae causa inmediata de la ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, que deroga la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, e incorpora a nuestro ordenamiento jurídico, en su título V, la Directiva (UE) 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, incluyendo disposiciones específicas para los productos del tabaco con filtros y los filtros comercializados para utilizarse en combinación con productos del tabaco, que contengan plástico y sean de un solo uso.

En la materia específica a que ha de ceñirse este Informe, esto es, a la materia de protección de datos personales, la actual ley 7/2022 fue objeto de Informe 48/2020 por esta AEPD, y como consecuencia de este se introdujo en el texto legal la actual Disposición adicional decimoquinta, relativa a Protección de datos personales, cuyo texto es el siguiente:

En la totalidad de las actuaciones reguladas en esta ley, y específicamente en la gestión de residuos, en la reutilización de productos o componentes de productos que contengan datos personales o en el traslado de residuos, esta ley se aplicará sin perjuicio de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales; del Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento General de Protección de Datos) y demás normativa aplicable en la materia.

Esto es, la ley 7/2022 contiene un reconocimiento general a que la normativa de protección de datos se aplica a cualesquiera actividades derivada de la misma.

En relación con el proyecto de Real Decreto sometido ahora a informe, su artículo 14 contiene la única referencia a la normativa de datos personales. Sus tres primeros apartados dice así:

Artículo 14. Inscripción en el Registro de Productores de Productos.

1. Los productores de producto o en su caso, los representantes autorizados, se inscribirán en la sección de productores SFT, en el plazo de tres meses desde la fecha de entrada en vigor de este real decreto.

2. Los productores de producto estarán obligados, en el momento de inscribirse, a facilitar la información contenida en anexo I, parte A, que deberá ser actualizada cuando se produzca una modificación de la misma.

Así mismo, se deberá aportar un certificado de pertenencia a un sistema individual o colectivo de responsabilidad ampliada del productor en el plazo de un mes una vez se hayan constituido dichos sistemas.

3. La información facilitada tendrá carácter público, excepto los datos de carácter personal que estarán protegidos por la normativa estatal vigente sobre protección de datos de carácter personal.

Y a su vez, el Anexo I, parte A, que contiene la información que han de proporcionar al Registro los productores de producto, establece, en su letra a):

ANEXO I

Inscripción e información anual a suministrar al Registro de Productores de Productos

A. Datos a suministrar en la inscripción

a) Nombre y dirección del productor o de su representante autorizado, incluyendo el código postal, localidad, calle y número, país, número de teléfono, número de fax, dirección de correo electrónico y persona de contacto. Si se trata de un representante autorizado, se proporcionarán también los datos de contacto del fabricante al que representa.

En primer lugar, cabe señalar que, como es sabido, el RGPD sólo considera datos personales los relativos a una persona física, no a los relativos a personas jurídicas (art. 4.1). Por lo tanto, cualquier dato (nombre, dirección, localidad, calle, etc.) relacionado en el Anexo I, parte A, cuando el productor de producto sea una persona jurídica, no tiene la consideración de dato personal y por lo tanto no está afectado por el RGPD o la LOPDGDD. Desde esa perspectiva, no habría ningún inconveniente en que dicha información sea pública. Ahora bien, todos esos datos, si se refieren a una persona física, son datos personales, pues el RGPD contiene una definición muy amplia de “dato personal” como “toda información sobre una persona física identificada o identificable” (art. 4.1 RGPD). Consecuencia de la redacción del apartado 3 del art. 14 del proyecto resultaría que toda la información facilitada por un productor de producto que fuese una persona física no podría ser pública, pues estaría excluida de la obligación de publicidad por dicho apartado 3.

Ahora bien, esta AEPD considera que dicho apartado 3 está redactado de modo que, en principio, carece de lógica interna, ya que la imposibilidad de hacer públicos los datos personales no deriva necesariamente de la “protección” de la normativa estatal vigente en materia de protección de datos personales. Corresponderá a la norma legal que establece el tratamiento de datos establecer la finalidad y la necesidad de un tratamiento de datos personales (art. 6.3 RGPD) que consista en la “comunicación al público” de determinados datos personales, si ello es necesario para cumplir la finalidad querida por la ley. Es decir, el prelegislador habrá de examinar si la ley 7/2022, u otra norma con rango suficiente, requiere que los datos de los productores de productos del tabaco con filtros y filtros en el Registro de Productores de Productos no sólo han de inscribirse en el Registro de Productores de Productos, sino que dichos datos sean públicos. Y en su caso, establecer las garantías necesarias para dicho tratamiento.

Dicho lo anterior, cabe observar que la regulación de esta sección SFT del Registro se ha redactado por el prelegislador sobre la base del RD 293/2018, de 18 de mayo, sobre reducción del consumo de bolsas de plástico y por el que se crea el Registro de Productores, cuyo anexo II establece, con la misma redacción que el proyecto ahora sometido a informe, los datos que se han de facilitar, y cuyo art. 8 señala que dicha información tiene carácter público. Pues bien, para evitar en la medida de lo posible discrepancias entre una regulación y otra se sugiere que el apartado 3 del art. 14 del proyecto tenga la siguiente redacción, similar al art. 8 del RD 293/2018.

La información facilitada tendrá carácter público. Los datos de carácter personal estarán protegidos por la normativa vigente sobre protección de datos de carácter personal.