

**008/2025****I**

Tal y como expone la Memoria de Análisis de Impacto Normativo (MAIN) aportada junto con el Proyecto de Real Decreto, el 14 de abril de 2012 se publicó el Real Decreto 662/2012, de 13 de abril, por el que se establece el marco para la implantación de los sistemas inteligentes de transporte (SIT) en el sector del transporte por carretera y para las interfaces con otros modos de transporte. Esta norma transponía la Directiva 2010/40/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 7 de julio de 2010, por la que se establece el marco para la implantación de los sistemas de transporte inteligentes en el sector del transporte por carretera y para las interfaces con otros modos de transporte.

Tras la entrada en vigor de la Directiva (UE) 2023/2661 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de noviembre de 2023, que modifica la Directiva 2010/40/UE, citada, se hace necesaria la transposición de esta actualización de la norma europea por lo cual es necesario proceder a la modificación de la actual norma vigente en España en este ámbito.

**II**

La Directiva 2010/40, modificada por la Directiva (UE) 2023/2661, establece para la implantación de las SIT un sistema según el cual es la Comisión Europea la que establece unas “especificaciones” conforme al art. 6 de la Directiva modificada, mediante actos delegados (Reglamentos de ejecución), para garantizar la compatibilidad, interoperabilidad y continuidad de la implantación y la explotación operativa de los STI para las acciones prioritarias, que se desarrollan en los Anexos de la Directiva.

Esos ámbitos prioritarios son, en esencia (Anexo I de la Directiva y del Proyecto de Real Decreto): 1) Servicios de STI relacionados con la información y la movilidad, movilidad multimodal, servicios de información y navegación sobre tráfico por carretera en el conjunto de la Unión (incluidos los servicios de navegación e información sobre tráfico en tiempo real); 2) Servicios de STI para la gestión de los desplazamientos, el transporte y el tráfico; 3) la seguridad y la protección del transporte por carretera; 4) Servicios de STI para una movilidad cooperativa, conectada y automatizada.

Estas políticas de desarrollo de dichos ámbitos prioritarios requieren de datos, que en algunos casos podrían tratarse de datos personales, tal y como los define el art. 4.1 del RGPD. A diferencia de la anterior redacción original de la Directiva 2010/40, la actual modificación por la Directiva 2023/2061 requerirá que determinados datos sean obligatoriamente proporcionados de forma que se asegure la compatibilidad y la continuidad de los sistemas de transporte en la UE. Dicho mandato se refleja en el art. 1.3 del Proyecto de Real Decreto, cuando señala que *“se establece la obligatoriedad de disponibilidad de ciertos datos y la implantación de servicios de SIT en los ámbitos geográficos y fechas contemplados en los anexos III y IV, respectivamente”*.

### III

El Supervisor Europeo de Protección de Datos, en su informe de 2 de marzo de 2022 sobre el Proyecto de Directiva (que luego sería la Directiva 2023/2061) señaló (punto 14 de su informe) que la Comisión había expuesto que la mayor parte de los datos de los STI no eran datos personales (límites de velocidad, normas de tráfico, mapas) pero que en algunos casos sí eran necesarios datos personales para algunas servicios críticos para la seguridad del tráfico, y ponía como ejemplo los vehículos que compartían información sobre frenazos en la conducción, pues servirían para avisar al resto de conductores de posibles situaciones peligrosas en la carretera, y añadía que “a pesar de medidas como la anonimización y la agregación de datos, los datos generados a través de la utilización de vehículos pueden ser considerados datos personales, y en esos casos se aplicaría el RGPD”.

Igualmente, el SEPD señaló que sería conveniente que fuera la misma Directiva, y no dejarlo para los actos delegados de la Comisión en desarrollo de esta, la que debería de especificar las finalidades de los tratamientos de datos personales que se produjesen, determinar claramente las categorías de datos personales que se tratarían, establecer roles claros entre responsables y encargados y establecer un plazo máximo de conservación de dichos datos. Sus advertencias no han sido totalmente vertidas en la Directiva, que sigue posponiendo a los actos delegados de la Comisión la determinación de los concretos datos a proporcionar para los propósitos de la norma. En concreto el art. 7.5 de la directiva modificada establece:

*5. Al adoptar actos delegados con arreglo al presente artículo, la Comisión tendrá debidamente en cuenta los requisitos del Reglamento (UE) 2016/679 y de la Directiva 2002/58/CE, en particular los relativos al riesgo de interferencia con los datos personales y los costes y los recursos humanos necesarios para proporcionar los datos pertinentes con un nivel de calidad suficiente, con el fin de garantizar que se*

*reduzcan al mínimo dichas interferencias, costes y recursos, en particular, los soportados por las autoridades públicas. La Comisión también tendrá en cuenta los costes y la carga administrativa de los operadores privados a los que se pueda exigir el suministro de datos*

En la Directiva, el art. 10 (de la Directiva modificada 2010/40) está dedicada a la Protección de Datos, cuya redacción quedó así:

*Artículo 10 Normas sobre protección de datos y privacidad*

*1. Los datos que constituyan datos personales tal como se definen en el artículo 4, punto 1, del Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo serán tratados en virtud de la presente Directiva únicamente en la medida en que dicho tratamiento sea necesario para la ejecución de las aplicaciones, servicios y acciones de STI indicados en el anexo I de la presente Directiva, con miras a garantizar la seguridad o la protección del transporte por carretera y la mejora de la gestión del tráfico, la movilidad o los incidentes.*

*2. Cuando las especificaciones adoptadas con arreglo al artículo 6 se refieran al tratamiento de datos que sean datos personales tal como se definen en el artículo 4, punto 1, del Reglamento (UE) 2016/679, establecerán las categorías de dichos datos y dispondrán las garantías adecuadas en materia de protección de datos personales con arreglo al Reglamento (UE) 2016/679 y la Directiva 2002/58/CE. En tales casos, la evaluación de impacto a que se refiere el artículo 6, apartado 7, de la presente Directiva incluirá un análisis del impacto de dicho tratamiento en la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales.*

*3. Cuando la anonimización sea técnicamente posible y la finalidad del tratamiento de datos pueda alcanzarse con datos anonimizados, se optará por utilizar estos.*

*4. Cuando la anonimización no sea técnicamente posible o la finalidad del tratamiento de datos no pueda alcanzarse con datos anonimizados, los datos se seudonimizarán, siempre que la seudonimización sea técnicamente posible y la finalidad del tratamiento de datos pueda alcanzarse con el uso de datos seudonimizados.*

En el Proyecto de Real Decreto sometido a informe, la materia a la que ha de ceñirse este informe se regula en la Disposición Adicional primera (DA 1ª), que trata de reproducir, pero de manera distinta, el citado art. 10 de la Directiva. El Proyecto de Real Decreto dice:

*Disposición adicional primera. Tratamiento de datos de carácter personal.*

*El tratamiento de los datos de carácter personal, en la medida en que dicho tratamiento sea necesario para la ejecución de las aplicaciones, servicios y acciones de SIT indicados en el anexo I del presente real decreto, se llevará a cabo conforme a lo previsto en el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos, y a la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales.*

*Asimismo, en el funcionamiento de las aplicaciones se garantizará, siempre que sea posible, el anonimato del interesado y, en todo caso, que sólo se recogerán los datos que resulten imprescindibles para la prestación de los servicios derivados de las mismas.*

*Cuando la anonimización sea técnicamente posible y la finalidad del tratamiento de datos pueda alcanzarse con datos anonimizados, se optará por utilizar estos.*

*Cuando la anonimización no sea técnicamente posible o la finalidad del tratamiento de datos no pueda alcanzarse con datos anonimizados, los datos se seudonimizarán, siempre que la seudonimización sea técnicamente posible y la finalidad del tratamiento de datos pueda alcanzarse con el uso de datos seudonimizados.*

A este respecto cabe mencionar:

En primer lugar, el párrafo primero de la DA 1ª no parece recoger adecuadamente la mención del párrafo primero del art. 10 de la Directiva, pues esta última contiene más claramente la prevención de que los datos personales se tratarán “únicamente” en la medida en que dicho tratamiento sea necesario para la ejecución de las aplicaciones, lo que es conforme al art. 5.1.c) RGPD, principio de minimización de datos. La redacción del primer párrafo de la DA 1ª es más ambigua, y se sugiere que se modifique para recoger expresamente el texto de la Directiva.

En segundo lugar, no siempre son necesarios, como hemos expuesto, tratamientos de datos personales para el desarrollo de estos sistemas SIT, y así lo ponen de manifiesto algunos de los actos delegados de ejecución de la Directiva 2040/10 mencionados por la MAIN, en su página 20, como antecedentes de la UE en el marco normativo aquí expuesto. En concreto, el Reglamento Delegado (UE) 2024/490, de la Comisión, de 29 de noviembre de

2023 por el que se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2017/1926, que complementa la Directiva 2010/40/UE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que se refiere al suministro de servicios de información sobre desplazamientos multimodales en toda la Unión (DOUE 13/02/2024) establece en su Considerando 11, además de que todo tratamiento de datos en este campo ha de llevarse a cabo conforme al RGPD y a la Directiva 2002/58 sobre privacidad, que:

*No es necesario compartir datos personales a través de los puntos de acceso nacionales para alcanzar los objetivos del presente Reglamento. Por consiguiente, los titulares de los datos deben adoptar las medidas técnicas y organizativas adecuadas para garantizar la anonimización de todos los datos personales antes de que sean suministrados a través de los puntos de acceso nacionales*

En base a ello, los arts. 4.6 y 5.7 de dicho Reglamento Delegado establecen que:

*Los datos facilitados por los titulares de datos a través del punto de acceso nacional no incluirán datos personales, tal como se definen en el artículo 4, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/679.*

Estas circunstancias habrán de tenerse en cuenta en la regulación nacional, ya que el Proyecto de Real Decreto (art. 3.1) establece que *[l]a aplicación en España de las especificaciones y normas dictadas por la Comisión Europea sobre la implantación de SIT respecto a los ámbitos y acciones prioritarios recogidos en el anexo I, deberá realizarse conforme a las medidas que, a tal efecto, se adopten por el Ministerio del Interior y el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible, en el ámbito de las materias de sus respectivas competencias. Dichas normas de aplicación habrán de tener en cuenta la regulación que respecto de los datos personales necesarios para el desarrollo de dichos SIT hagan las normas que han de ser aplicadas, no pudiendo las normas españolas de aplicación establecer tratamientos de datos personales distintos de los previstos por la normativa a aplicar, ni tampoco establecer tratamientos de datos personales si las normas de la Comisión no prevén la posibilidad de tratarlos (como hemos visto).*

Por último, cabe mencionar que la Directiva 2010/40 señala también que los tratamientos de datos personales en el ámbito de esta norma se regirán, además, por la Directiva 2002/58/CE (Directiva de ePrivacy) (véase art. 10.1). El RGPD recoge la relación entre ambas normas en su art. 95, que dice así:

#### *Artículo 95 Relación con la Directiva 2002/58/CE*

*El presente Reglamento no impondrá obligaciones adicionales a las personas físicas o jurídicas en materia de tratamiento en el marco de la*

*prestación de servicios públicos de comunicaciones electrónicas en redes públicas de comunicación de la Unión en ámbitos en los que estén sujetas a obligaciones específicas con el mismo objetivo establecidas en la Directiva 2002/58/CE.*

La redacción del precepto en el Proyecto de Real Decreto no recoge esta mención a la Directiva 2002/58/CE. Si bien la mención a la LOPDGDD podría entenderse que hace referencia indirecta a la Directiva 2002/58/CE, por su mención en el art. 95, dado que la Directiva 2010/40 cita expresamente a la Directiva 2002/58/CE, se considera más correcto, y protector del derecho fundamental, que se recoja igualmente en la norma de transposición.

En conclusión, y de acuerdo con todo lo anterior, se sugiere que la Disposición Adicional primera del Proyecto quede redactada de la siguiente manera:

*Disposición adicional primera. Tratamiento de datos de carácter personal.*

***Los datos que constituyan datos personales tal como se definen en el artículo 4, punto 1, del Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo serán tratados en virtud del presente Real Decreto únicamente en la medida en que dicho tratamiento sea necesario para la ejecución de las aplicaciones, servicios y acciones de SIT indicados en el anexo I del presente real decreto. Dichos tratamientos se llevarán a cabo de conformidad con lo previsto en el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos, y a la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, y de conformidad con la normativa de transposición en España de la Directiva 2002/58/CE relativa al tratamiento de los datos personales y a la protección de la intimidad en el sector de las comunicaciones electrónicas (Directiva sobre la privacidad y las comunicaciones electrónicas).***

***Cuando las especificaciones y normas dictadas por la Comisión Europea sobre la implantación de SIT respecto a los ámbitos y acciones prioritarios recogidos en el anexo I, a que se refiere el artículo 3 de este Real Decreto, establezcan tratamientos de datos personales, únicamente podrán tratarse las categorías de datos personales cuyo tratamiento prevén dichas especificaciones, y se respetarán en todo caso, cuando menos, las garantías adecuadas establecidas en dichas especificaciones. En ningún caso se***



***tratarán datos personales cuando dichas especificaciones no hayan establecido dichos tratamientos.***

*Asimismo, en el funcionamiento de las aplicaciones se garantizará, siempre que sea posible, el anonimato del interesado y, en todo caso, que sólo se recogerán los datos que resulten imprescindibles para la prestación de los servicios derivados de las mismas.*

*Cuando la anonimización sea técnicamente posible y la finalidad del tratamiento de datos pueda alcanzarse con datos anonimizados, se optará por utilizar estos.*

*Cuando la anonimización no sea técnicamente posible o la finalidad del tratamiento de datos no pueda alcanzarse con datos anonimizados, los datos se seudonimizarán, siempre que la seudonimización sea técnicamente posible y la finalidad del tratamiento de datos pueda alcanzarse con el uso de datos seudonimizados.*